



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ПРОХОРОВСКИЙ РАЙОН»

Белгородской области

«09» марта 2021 г.

№ 89-р

**Об утверждении методических
рекомендаций по проведению
картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»**

В целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной в соответствии с принципами бережливого управления на территории района:

1. Утвердить методические рекомендации по проведению картирования процессов в органах местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район» (прилагается).

2. Признать утратившим силу распоряжение администрации муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области от 22 мая 2019 года № 231-р «Об утверждении методических рекомендаций по проведению картирования процессов в органах местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации района по экономическому развитию, финансам и бюджетной политике - начальника управления финансов и налоговой политики Г.В. Ворону.

Глава администрации
Прохоровского района



С.М. Канищев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением
администрации
муниципального района
«Прохоровский район»
от « 09 » 03 2021 г.
№ 89-р

**Методические рекомендации
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района «Прохоровский район»**

1. Основные положения

1.1. Методические рекомендации по проведению картирования процессов в органах местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район» (далее - методические рекомендации) разработаны в соответствии с постановлением администрации муниципального района «Прохоровский район» от 06 декабря 2018 года № 1133 «Об утверждении Положения о бережливом управлении в органах местного самоуправления муниципального района «Прохоровский район» Белгородской области».

1.2. Методические рекомендации разработаны в целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной в соответствии с принципами бережливого управления на территории области.

1.3. Методические рекомендации определяют порядок проведения картирования процессов органами исполнительной власти, государственными органами Белгородской области (далее - органы власти области).

1.4. Картирование процесса - схема (алгоритм), отображающая каждый этап движения материальных и информационных потоков с целью выявления возможностей усовершенствования текущего процесса и его приближения к оптимальному состоянию.

Картирование процесса является одним из инструментов бережливого управления.

Результатом картирования процессов является:

- инициация и реализация бережливых проектов, которые также могут объединяться в портфели проектов органа власти области;

- утверждение и реализация дорожных карт по улучшениям процессов.

1.5. Задачи картирования:

- выработка единого понятийного аппарата для всех участников процесса;
- визуализация каждого этапа движения материальных и информационных потоков;
- выявление потерь и их источников;
- разработка и реализация эффективных управленческих решений для оптимизации процесса.

1.6. Картирование процесса включает в себя следующие этапы:

- подготовительный этап;
- построение карты текущего состояния процесса;
- поиск и анализ проблем;
- построение карты идеального состояния процесса;
- построение карты целевого состояния процесса;
- разработка плана мероприятий.

1.7. Разработанные по итогам картирования бережливые проекты или дорожные карты по улучшениям должны быть визуализированы на стенде бережливого проекта.

1.8. В течение 30 календарных дней с даты защиты итогов реализации проекта на экспертной комиссии по вопросам проектной деятельности формируется архив бережливого проекта, включающий:

- копию протокола экспертной комиссии по вопросам проектной деятельности, на которой был защищен бережливый проект;
- утвержденные паспорт и план управления проектом;
- результаты анкетирования потребителей;
- кейс по итогам реализации бережливого проекта;
- стандартную операционную процедуру процесса;
- производственный анализ апробации стандартной операционной процедуры процесса;
- копии разработанных в рамках проекта правовых актов, шаблонов, форм, перечней и иных документов, направленных на оптимизацию процесса.

Архив бережливого проекта формируется руководителем бережливого проекта в электронном виде и хранится в отраслевом проектном офисе не менее двух лет.

2. Рекомендации по организации и методике проведения подготовительного этапа картирования процессов

2.1. Подготовительный этап картирования процессов представляет собой сбор и обобщение информации о процессах в органе власти области, выбор проблемных процессов, определение внутреннего и внешнего потребителя.

2.2. Задача подготовительного этапа картирования - получить информацию обо всех процессах в органах власти области с целью выявления и устранения потерь.

2.3. Подготовительный этап картирования включает в себя:

- выбор процесса;
- обоснование выбора процесса;
- определение границ процесса;
- формирование команды картирования;
- определение целей и эффектов;
- анкетирование потребителей.

2.4. Процесс для оптимизации отбирается на основании следующих критериев:

- не удовлетворяет внутренних и (или) внешних потребителей;
- является наиболее ресурсоемким;
- затрудняет повышение эффективности органа власти или данного структурного подразделения;
- приводит к срыву сроков выполнения работ в рамках деятельности органа власти или структурного подразделения.

2.5. В обосновании выбора процесса необходимо указать причины возникновения потребности в улучшении процесса:

- периодичность повторения процесса;
- количество участников процесса, количество внутренних и внешних потребителей;
- количество обрабатываемых в процессе документов;
- наличие факта/риска нарушения сроков;
- наличие ошибок, возможности неоднократного возврата на доработку разрабатываемых в рамках процесса документов;
- необходимость повторного и (или) дополнительного запроса информации;
- низкий уровень удовлетворенности потребителей;
- иные потери, встречающиеся в процессе.

2.6. Определение границ процесса - мероприятие, которое позволяет определить масштабы оптимизации процесса с целью оптимального распределения имеющихся ресурсов.

Основные этапы определения границ процесса:

- определение первой и последней операции в процессе;
- определение потребителя процесса, получающего и использующего результаты процесса;
- определение конечного результата процесса.

Границы процесса тождественны первой и последней операции в процессе.

2.7. После выбора процесса и определения его границ формируется команда картирования.

2.7.1. Команда картирования представляет собой группу лиц, объединенных для выполнения конкретной задачи по усовершенствованию процесса.

2.7.2. В состав команды картирования входят:

- владелец процесса (сотрудник отдела, выполняющий основные

работы по процессу);

сотрудники отдела, задействованные в реализации процесса (2-4 человека);

- эксперты (сотрудники органов власти, не участвующие в процессе, 1 - 2 человека);

- основные исполнители, не являющиеся сотрудниками отдела;

- потребители.

2.8. Определение целей и эффектов оптимизации процесса.

2.8.1. Целью оптимизации процесса является устранение выявленных в ходе картирования потерь.

2.8.2. Формулировка цели оптимизации процесса должна быть:

- конкретной;

- измеримой;

- достижимой в рамках обозначенного периода времени.

2.8.3. Цель оптимизации процесса должна решать следующие проблемы:

- сокращать время протекания процесса;

- способствовать росту качественных характеристик процесса.

2.8.4. Числовые данные целей оптимизации процесса подлежат корректировке после проведения построения карт текущего, идеального и целевого состояний процесса.

2.8.5. Эффектами оптимизации процесса являются:

- экономический эффект;

- эффект для населения;

- повышение удовлетворенности потребителей процесса.

2.9. Анкетирование проводится на подготовительном этапе картирования и по итогам оптимизации процесса.

Целями анкетирования являются определение удовлетворенности потребителей состоянием процесса, выявление проблемных зон в процессе.

Анкетирование проводится в виде очного или заочного анкетного опроса.

Допускается использование как почтового, так и раздаточного анкетирования. Возможно проведение анкетирования с использованием различных интернет - сервисов.

Анкета разрабатывается с учетом специфики определенного для картирования процесса.

2.10. По результатам выполнения мероприятий, изложенных в пунктах 2.4 - 2.9 настоящего раздела, заполняется карточка процесса по форме согласно приложению № 1 к методическим рекомендациям.

3. Рекомендации по методике построения карты текущего состояния процесса

3.1. Карта текущего состояния процесса - это графическое представление последовательности операций, позволяющее увидеть

проблемы в процессе, их первопричины, а также разработать предложения по улучшению процесса.

3.2. Основные этапы составления карты текущего состояния процесса:

- проведение предварительного анализа текущего состояния процесса;
- проведение замеров времени по процессу;
- изображение карты текущего состояния процесса на бумажном носителе формата А1 в виде блок-схемы.

3.2.1. Проведение предварительного анализа текущего состояния процесса по следующим факторам:

- определение количества задействованного персонала;
- определение количества задействованного оборудования;
- определение перемещений сотрудников;
- определение последовательности выполнения операций.

3.2.2. Форма заполнения замеров времени (хронометраж) по процессу представлена в приложении № 2 к методическим рекомендациям.

Хронометраж процесса включает:

- хронометраж операций в рамках процесса;
- хронометраж перемещений;
- хронометраж времени простоя.

При проведении замеров времени (хронометража) по процессу необходимо:

- ознакомиться с правовой документацией, регламентирующей процесс;
- определить сроки реализации процесса;
- определить последовательность операций по участникам процесса (операции процесса записываются в хронологическом порядке).

Формулировка операции должна включать в себя ответы на вопросы:

«Кто делает?»;

«Что делает?»;

«Сколько времени на это затрачивается?».

В зависимости от степени детализации процесса операции могут быть объединены в блоки операций.

При проведении замеров времени (хронометража) по процессу определяется время, затрачиваемое на каждую операцию, которое заносится в таблицу (приложение № 2).

При проведении хронометража необходимо зафиксировать время ожидания (простоя) между операциями процесса.

Количество замеров времени (хронометража) по процессу должно быть не менее 5 (пяти) для процессов, длительность которых не превышает 7 (семь) дней.

При невозможности фактического проведения необходимого количества замеров время определяется на основании, как минимум, одного замера и экспертной оценки имеющихся материалов (входящие/исходящие письма, журналы регистрации, электронные системы и т.п.).

3.2.3. Изображение карты текущего состояния процесса на бумажном

носителе формата А1 в виде блок-схемы осуществляется после проведения всех замеров и отражает операции в рамках процесса, временные интервалы их выполнения от минимального до максимального значения времени. Форма карты текущего состояния процесса представлена в приложении № 3 к методическим рекомендациям.

3.2.3.1. При построении карты текущего состояния операции в процессе отражаются слева направо последовательно.

В случае, когда при проведении замеров по процессу устанавливается вариабельность выполнения операций, варианты протекания отображаются на карте с помощью пунктирных линий разных цветов по форме согласно приложению № 4 к методическим рекомендациям.

Основные операции процесса наносятся на карту при помощи стикеров и условных обозначений (приложение № 5) с указанием временных интервалов их выполнения.

Время всех операций и время ожиданий необходимо указывать в единых единицах измерения в диапазоне от минимального до максимального значения.

Операции процесса на карте отражаются последовательно.

Информацию об операциях процесса (наименование, данные об исполнителе, временные интервалы выполнения) рекомендуется наносить на желтые стикеры.

В отношении каждой операции процесса задаются вопросы, представленные в таблице 1.

Таблица 1

Вопросы, задаваемые к операциям процесса

| № п/п | Вопросы | Ответы на вопросы |
|-------|--|--|
| 1. | Кто делает? | Определяем поставщика работы (ценности) |
| 2. | Что делает? | Определяем операцию |
| 3. | Откуда и куда? | Определяем маршрут: что предшествует данной операции и следует после нее |
| 4. | Когда и сколько тратится времени(периодичность)? | Определяем время каждой операции, время простоя между операциями |
| 5. | Есть ли проблемы при выполнении операции? | Определяем проблемы, возникающие в ходе выполнения операции |

3.2.3.2. С помощью условных обозначений в процессе отображения операции на карту наносятся проблемы, выявленные в ходе выполнения операций.

Для обозначения на карте проблем рекомендуется использовать красные стикеры.

Проблемы необходимо наносить на карту последовательно по мере их выявления в процессе.

В случае, когда между операциями имеются потери в виде ожидания,

данная информация наносится на карту между операциями с указанием времени ожидания

3.3. После того, как на карту текущего состояния процесса нанесена информация по каждой операции, подсчитывается общее время протекания процесса. Время протекания процесса (ВПП) - сумма общего времени по всем операциям, включая общее время ожиданий, в диапазоне от минимального до максимального значения.

Время протекания процесса рассчитывается по варианту протекания, включающему максимальное количество операций, и учитывает возвраты и повторное выполнение операций.

3.4. В верхней части карты указывается ее вид: «Карта текущего состояния процесса» и наименование процесса.

3.5. В верхнем правом углу карты указывается дата ее составления.

4. Рекомендации по методике поиска и анализа проблем

4.1. Анализ проблем, выявленных в ходе построения карты текущего состояния, включает:

4.1.1. Построение пирамиды проблем по форме согласно приложению №6 к методическим рекомендациям, предусматривающее ранжирование проблем по уровням:

- уровень органа власти (отдела, структурного подразделения, управления, департамента) - проблемы, решение которых не требует привлечения дополнительных ресурсов и возможно силами органа власти, в котором проходит картирование;

- региональный уровень - проблемы, решение которых требует проведения мероприятия с привлечением других органов власти области и внесением изменений в региональные нормативные правовые акты;

- федеральный уровень - проблемы, решение которых требует внесение изменений в федеральное законодательство, работу федеральных программ.

4.1.2. Поиск первопричин проблем, выявленных в ходе построения карты текущего состояния процесса, и определение путей их решения.

Для поиска первопричин проблем рекомендуется использовать один из методов:

- «5 почему?» - заключается в изучении причинно-следственных связей, лежащих в основе той или иной проблемы. Основной задачей техники является поиск первопричины возникновения проблемы с помощью повторения вопроса - «Почему?». Каждый последующий вопрос задаётся к ответам на предыдущий вопрос;

- «Метод Киплинга» - заключается в последовательной постановке вопросов: «Кто?», «Что?», «Когда?», «Где?», «Как?», «Почему?» и подробных ответов на них в рамках поставленной задачи;

- «Диаграмма Исикавы» - представляет собой график, на основании которого исследуются и определяются ключевые причинно-следственные связи факторов и последствий рассматриваемой проблемы.

4.1.3. После поиска первопричин проблем командой картирования на основе имеющейся информации методом «мозгового штурма» разрабатываются возможные решения. Для каждой первопричины необходимо разработать не менее 2 (двух) решений.

4.1.4. После разработки решений необходимо провести оценку вклада каждого варианта решения в достижение цели мероприятий по повышению эффективности процесса (сокращение времени, расстояний, количества участников и т.д.).

4.1.5. По итогам анализа проблем на бумажном носителе формата А4 или А3 заполняется таблица «Анализ проблем» по шаблону согласно приложению № 7 к методическим рекомендациям.

5. Рекомендации по методике составления карты идеального состояния процесса

5.1. Карта идеального состояния процесса - это графическое представление последовательности операций, позволяющее смоделировать идеальное состояние процесса, к которому необходимо стремиться.

Форма карты идеального состояния процесса представлена в приложении № 8 к методическим рекомендациям.

5.2. Процесс в идеальном состоянии характеризуется минимально возможными временем протекания и количеством задействованных ресурсов, отсутствием брака.

5.3. Построение карты идеального состояния процесса включает в себя следующие этапы:

- определение границ процесса, начала и окончания процесса;
- выработка решений о соединении всех операций процесса между собой с исключением всех потерь;
- указание времени каждой операции;
- подсчет времени протекания процесса.

6. Рекомендации по методике составления карты целевого состояния процесса

6.1. Карта целевого состояния процесса - это графическое представление последовательности операций, позволяющее увидеть, каким будет процесс после внедрения разработанных улучшений, которые могут быть применены в сроки реализации мероприятий по повышению эффективности процесса при наличии необходимых ресурсов. Форма карты целевого состояния процесса представлена в приложении № 9 к методическим рекомендациям.

6.2. Построение карты целевого состояния процесса включает в себя следующие этапы:

- определение границ процесса, начала и окончания процесса;
- выработка решений о соединении всех операций процесса между

собой с отражением потерь, которые в данный момент невозможno исключить;

- указание времени каждой операции;
- подсчет времени протекания процесса;
- расчет экономии времени (в процентах) протекания процесса.

7. Рекомендации по разработке плана мероприятий

7.1. План мероприятий по достижению целей основывается на предложенных сотрудниками вариантах решений проблем, выявленных в процессе картирования.

7.2. При составлении плана мероприятий необходимо детализировать решения, предложенные в рамках анализа проблем.

Решения, необходимость которых не обоснована в рамках анализа проблем, в план мероприятий не включаются.

7.3. В плане необходимо обозначить все мероприятия, которые будут реализованы для решения проблем в рамках достижения целевого состояния процесса.

Одно мероприятие может быть направлено на решение нескольких проблем. На решение одной проблемы могут быть направлены несколько мероприятий.

7.4. Важно определить ответственных за каждое мероприятие и срок реализации мероприятия, указав его дату начала и окончания.

Таблица 2

План мероприятий

| № п/п | Мероприятие | Ответственный | Срок начала | Срок окончания |
|-------|-------------|---------------|-------------|----------------|
| | | | | |

8. Рекомендации по реализации плана мероприятий

8.1. После разработки плана мероприятий итоги картирования оцениваются на соответствие критериям.

Таблица 3

Критерии разграничения «Бережливых проектов» и «Дорожных карт по улучшениям»

| № п/п | Критерий | Бережливый проект | Дорожная карта по улучшениям |
|-------|--------------|-------------------|------------------------------|
| 1. | Длительность | 3 месяца - 1 год | до 3-х месяцев |

| | | | |
|----|---|---|--|
| 2. | Количество и уровень выявленных проблем | 8 и более разноуровневых проблем, для каждой из которых предлагается отдельное решение | менее 8 проблем |
| 3. | Результат | создана новая модель или механизм, оптимизация процесса не менее чем на 30 % | мелкие улучшения |
| 4. | Эффект для населения | выражен или выражен опосредованно | не обязателен |
| 5. | Экономический эффект | просчитывается экономия денежных средств, трудовых ресурсов | отсутствует |
| 6. | Участие | не менее 2-х подразделений | в рамках одного структурного подразделения |
| 7. | Тиражирование | возможно | не требуется |

8.2. Бережливым проектом признаются результаты картирования при соответствии заявленным критериям в полном объеме.

9. Рекомендации по оформлению стенда бережливого проекта

9.1.На стенде бережливого проекта визуализируются следующие инструменты бережливого управления:

- карточка процесса, подписанная владельцем процесса и заказчиком;
- карта текущего состояния;
- пирамида проблем;
- результаты анализа проблем с приложением использованного для анализа метода;
- карта идеального состояния;
- карта целевого состояния;
- диаграмма Ганта;
- уголок решенных проблем;
- производственный анализ.

9.2. Элементы стенда бережливого проекта: карточка процесса, карта текущего состояния, пирамида проблем, анализ проблем, карта идеального состояния, карта целевого состояния оформляются в соответствии с требованиями разделов 2-6 настоящих методических рекомендаций.

9.3. Диаграмма Ганта - это инструмент планирования, управления работами в рамках бережливого проекта/дорожной карты по улучшениям.

9.3.1.Диаграмма Ганта представляет собой горизонтальные полосы, расположенные между двумя осями: перечень работ по вертикали и даты по горизонтали с ежедневной детализацией.

9.3.2.Каждая полоса на диаграмме представляет отдельную работу в составе бережливого проекта/дорожной карты по улучшениям и показывает даты ее начала, завершения и длительность.

Начало каждой полосы соответствуют дате начала работы над задачей, а ее конец - дате завершения (таблица 4).

Таблица 4
Диаграмма Ганта

| № | Наименование работы | Длительность | Дата начала | Дата окончания | Месяц | | | | | | | | | | | |
|---|---------------------|--------------|-------------|----------------|-------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
| | | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Работа 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Работа 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | Работа 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | Работа п | | | | | | | | | | | | | | | |

9.3.3. Рабочие совещания, в рамках которых закрашиваются полосы по мере выполнения работ, проводятся ежедневно:

- если в течение дня, на который было запланировано выполнение определенного объема, выполнялись поставленные в рамках выполняемой работы задачи, то день закрашивается зеленым цветом;
- если в течение дня, на который было запланировано выполнение определенного объема, не выполнялись поставленные в рамках выполняемой работы задачи, то день закрашивается красным цветом.

9.3.4. На диаграмме Ганта необходимо разместить визуальный индикатор, отображающий текущую дату.

9.4. Уголок решенных проблем - это инструмент контроля эффективности реализованных мероприятий по оптимизации процесса.

9.4.1. Уголок решенных проблем состоит из четырех разделов: «Проблема», «Решение», «Визуализация решения», «Вклад в цель» (таблица 5).

Таблица 5
Уголок решенных проблем

| Проблема | Решение | Визуализация решения | Вклад в цель |
|----------|---------|----------------------|--------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |

9.4.2. По мере реализации бережливого проекта/дорожной карты по улучшениям проблемы из пирамиды проблем необходимо перемещать в уголок решенных проблем в столбец «Проблема» с указанием мероприятий, которые были реализованы для их устранения, в столбце «Решение» и визуализацией подтверждающих материалов в столбце «Визуализация решения».

9.4.3. По итогам реализации мероприятия по улучшению проводятся контрольные замеры времени для участка процесса, на котором внедрялись улучшения (таблица 6).

Таблица 6
Форма контрольных замеров времени для участка процесса «....»

| Дата проведения | Наименование операции | Время протекания процесса | | Расхождение (+/-) | Причина расхождения |
|-----------------|-----------------------|---------------------------|------|-------------------|---------------------|
| | | План | Факт | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

9.4.4. Фактически достигнутая экономия времени указывается в столбце «Вклад в цель» уголка решенных проблем (таблица 5).

9.4.5. Фактически достигнутая экономия времени должна быть больше либо равна времени, которое было обозначено в качестве вклада в цель на этапе анализа данной проблемы.

В том случае, если фактически достигнутая экономия времени меньше времени, которое было обозначено в качестве вклада в цель на этапе анализа данной проблемы, необходимо принять корректирующие действия по достижению целевых показателей экономии времени.

9.5. Производственный анализ - это инструмент оценки эффективности реализации бережливого проекта/дорожной карты по улучшениям в целом.

9.5.1. Производственный анализ проводится по итогам внедрения всех мероприятий по улучшениям и представляет собой итоговые замеры общего времени протекания процесса.

9.5.2. Результаты замеров времени по процессу заносятся в бланк производственного анализа (таблица 7).

Таблица 7
Производственный анализ процесса «.....»

| Дата проведения | Время протекания процесса | | Расхождение (+/-) | Причина расхождения |
|-----------------|---------------------------|------|-------------------|---------------------|
| | План | Факт | | |
| | | | | |
| | | | | |

9.5.3. В колонке «План» указывается время протекания процесса, которое планировалось достичь по итогам реализации бережливого проекта/дорожной карты по улучшениям (время протекания процесса на карте целевого состояния).

В колонке «Факт» указывается фактическое время протекания процесса по итогам замера времени.

В колонке «Расхождение» указывается разница между плановой и фактически достигнутой длительностью процесса.

В колонке «Причина расхождения» указывается причина отклонения от плановых значений:

- если фактическая длительность процесса превышает запланированную, необходимо указать причины отклонения и корректирующие действия, которые будут направлены на обеспечение достижения плановых значений;

- если фактическая длительность процесса меньше запланированной, необходимо указать, что позволило обеспечить перевыполнение плановых значений.

9.5.4. В рамках производственного анализа необходимо провести не менее 5 замеров времени по процессу.

Исключение - процессы, периодичность протекания которых составляет более шести месяцев. Для таких процессов достаточно одного замера времени в рамках реализации бережливого проекта, последующие осуществляются в рамках постпроектной деятельности.

9.6. Стенд бережливого проекта формируется последовательно по мере применения соответствующих инструментов бережливого управления и сохраняется до момента картирования следующего процесса.

9.7. В течение одного календарного года после завершения бережливого проекта на стенде бережливого проекта сохраняются следующие элементы:

- разработанная и утвержденная в рамках реализации стандартная операционная процедура;

- производственный анализ, который заполняется кратно периодичности протекания процесса в течение календарного года в качестве апробации и проверки актуальности стандартной операционной процедуры в постпроектной деятельности.

Приложение № 1
к методическим рекомендациям
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Подготовлено
Руководитель проекта _____ **Ф.И.О.**
(подпись)

Утверждаю
Заказчик _____ **Ф.И.О.**
(подпись)

| Карточка процесса «.....» | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--------------------|--------------------|--|-----------------------------|--------------------|--------------------|---|--|--|---|--|--|---|--|--|--|--|--|---|--|--|
| <p>Общие данные:</p> <p>Заказчик: (руководитель структурного подразделения/руководитель организации, курирующий орган власти).</p> <p>Процесс: (наименование проблемного процесса).</p> <p>Границы процесса: (от «первая операция в процессе» до «последняя операция в процессе»).</p> <p>Руководитель проекта: (сотрудник, который несет ответственность за процесс во всех его аспектах).</p> <p>Команда картирования:</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Обоснование: Необходимо указывать причины возникновения потребности в улучшении процесса в числовых показателях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - периодичность повторения процесса; - количество участников процесса; - количество обрабатываемых в процессе документов; - наличие нарушения сроков; - наличие ошибок, возвратов на доработку документов; - необходимость повторного, дополнительного запроса информации; - иные причины, характеризующие процесс; - удовлетворенность потребителей до начала реализации проекта | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Сроки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка карточки проекта (дата). 2. Картирование процесса: <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Разработка текущей карты процесса (дата начала - дата окончания). 2.2. Поиск и выявление проблем (дата начала - дата окончания) 2.3. Разработка идеальной карты процесса (дата начала - дата окончания) 2.4. Разработка целевой карты процесса (дата начала - дата окончания) 2.5. Разработка плана мероприятий (дата начала - дата окончания) 2.6. Защита проекта на экспертной комиссии/ «дорожной карты» перед заказчиком (дата) 3. Внедрение улучшений (дата начала- дата окончания) 4. Производственный анализ (дата начала - дата окончания) 5. Закрытие проекта | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Цели:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Наименование цели, ед. изм.</th> <th>Текущий показатель</th> <th>Целевой показатель</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Сокращение времени протекания процесса, мин.</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2. Изменение качественных характеристик процесса:</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2.1. Сокращение доли некорректно подготовленных документов, %</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2.2. Сокращение количества возвратов на доработку, раз</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2.3.-2.п. Иные качественные характеристики процесса</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>Эффекты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Эффект для населения. 2. Экономический эффект. 3. Удовлетворенность потребителей по итогам реализации проекта | | | | Наименование цели, ед. изм. | Текущий показатель | Целевой показатель | 1. Сокращение времени протекания процесса, мин. | | | 2. Изменение качественных характеристик процесса: | | | 2.1. Сокращение доли некорректно подготовленных документов, % | | | 2.2. Сокращение количества возвратов на доработку, раз | | | 2.3.-2.п. Иные качественные характеристики процесса | | |
| Наименование цели, ед. изм. | Текущий показатель | Целевой показатель | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Сокращение времени протекания процесса, мин. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Изменение качественных характеристик процесса: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Сокращение доли некорректно подготовленных документов, % | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2. Сокращение количества возвратов на доработку, раз | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.3.-2.п. Иные качественные характеристики процесса | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Приложение № 2
к методическим рекомендациям
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Форма заполнения замеров времени (хронометража) по процессу

| Наименование процесса: | | | | Дата проведения хронометража « » г. | |
|--|---|------------------|------------------|--|------------------|
| Регламентированное время выполнения процесса | | ФИО Должность | | Ограничение от предметной сферы действия | |
| № п/п | Назначение работ (операций) по процессу | ФИО Должность | ФИО Должность | ФИО Должность | ФИО Должность |
| 1 | 1. Наименование операции 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| | 2. Наименование операции 2 | | | | 6 |
| | 3. Наименование операции 3 | | | | 7 |
| | 4. Наименование операции 4 | | | | 8 |
| n | Общее фактически затраченное время на процесс* | | | | |

* заполняется графа 5

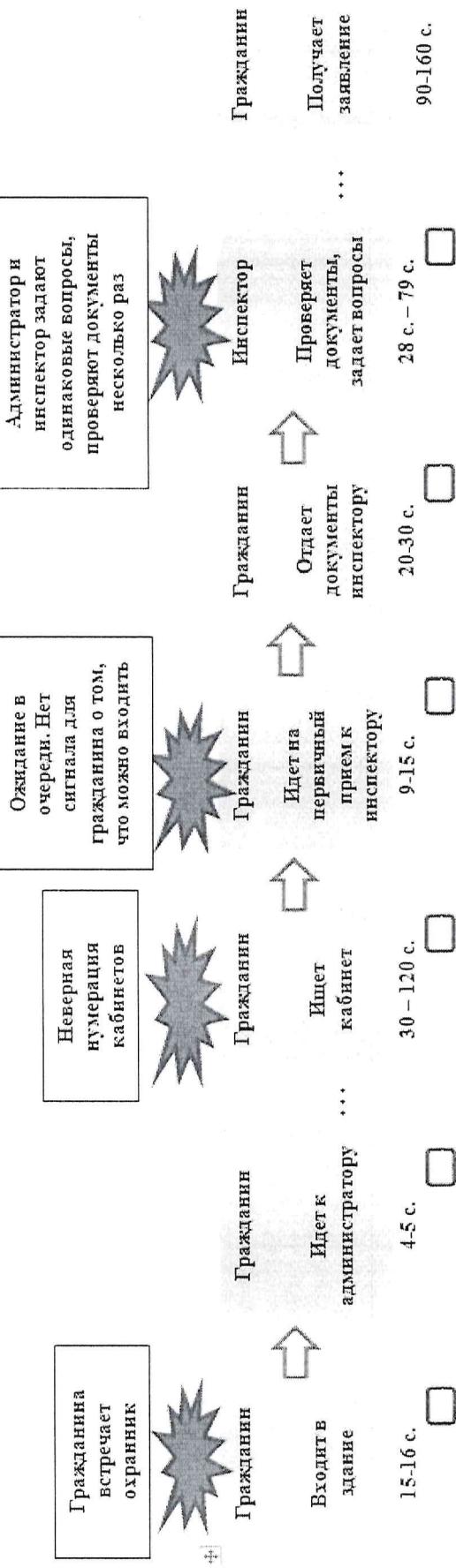
Приложение № 3
К методическим рекомендациям
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Пример
10 марта 2020 года

Карта текущего состояния процесса «...»



Карта текущего состояния процесса «Первичный прием граждан»



ВIII (время протекания процесса) – 3306 с. – 8180 с.

Приложение № 4

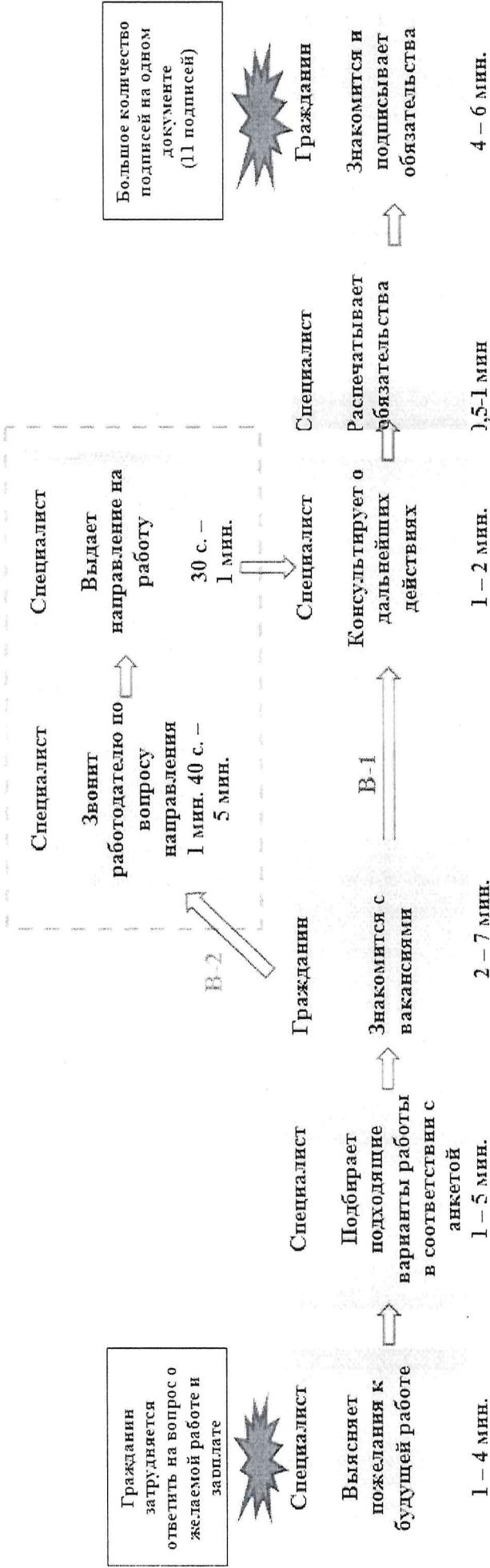
**К методическим рекомендациям
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»**

Пример

10 марта 2020 года

Карта вариабельного процесса

Участок процесса «Первичный прием граждан»



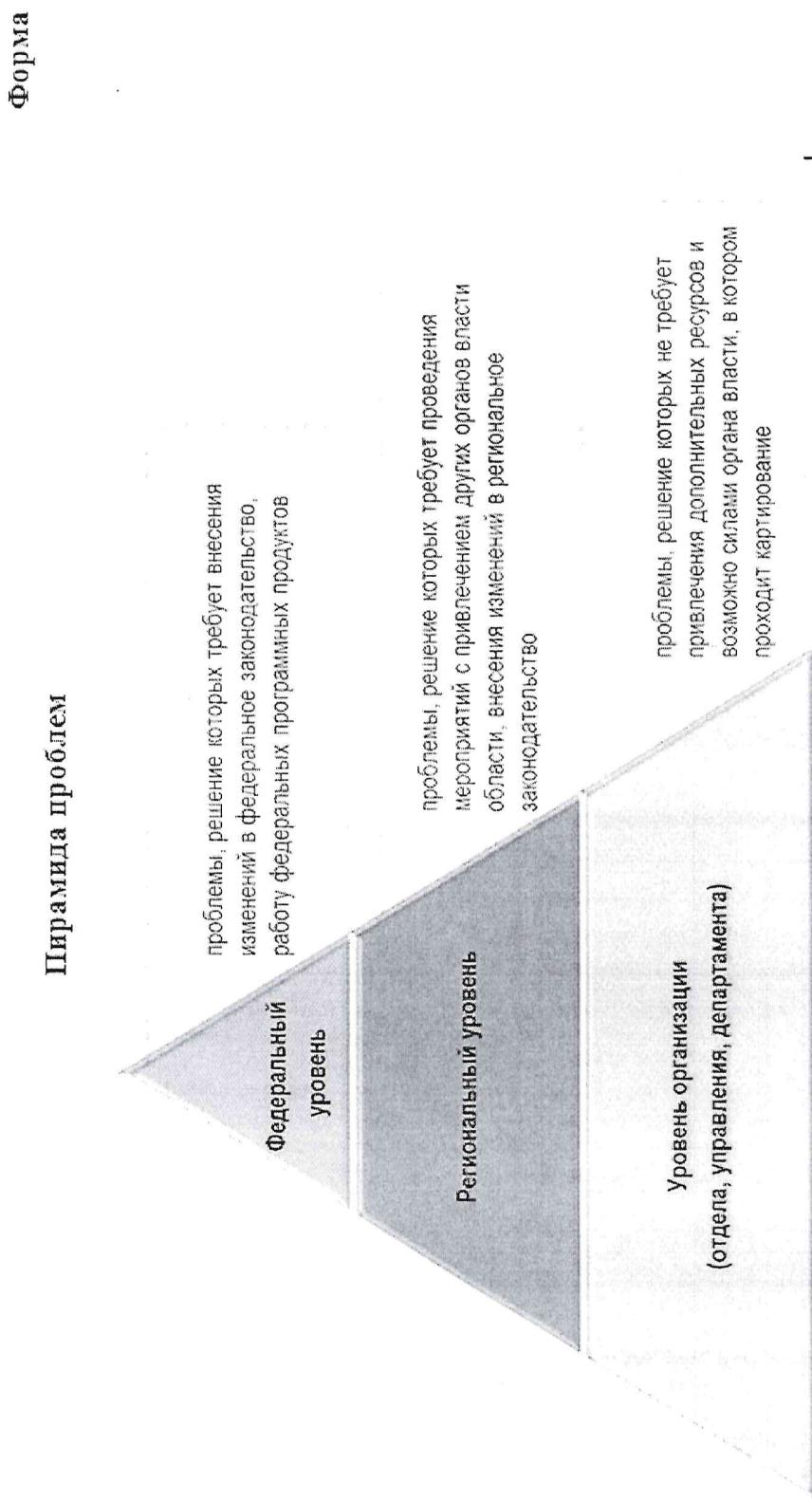
ВIII - 1 (время протекания процесса) – 7 мин. – 25 мин.
ВIII - 2 (время протекания процесса) – 10 мин. – 31 мин.

Приложение № 5
к методическим рекомендациям
по проведению картирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Условные обозначения, рекомендуемые для построения карты процесса

| Термин | Обозначение | Описание |
|--|-------------|--|
| 1. Операция процесса | | Используется для обозначения операций участника процесса. Операция записывается в текстовое окно следующим образом: «делает ... (что-то)»; то есть «глагол + существительное» |
| 2. Направление потока операций | | Используется для обозначения передачи документа / информации. Показывает направление потока, взаимосвязь отдельных элементов процесса |
| 3. Связь операции с созданием / изменением / использованием документа (вход/выход) | | Используется для обозначения связи операции с созданием / изменением документа. Стрелка, направленная в «редакцию документа» (п. 4), означает «выход»; стрелка, направленная в «операцию участника процесса» (п. 1) – «вход» |
| 4. Редакция документа | | Используется для обозначения стадий прохождения документации. Номер 1 обозначает созданный/заполненный впервые документ, дальнейшая нумерация - этапы визирования, этапы дополнения/изменения документа и т.п. Повторное согласование документов в схеме не отражается |
| 5. Обмен информацией | | Используется для обозначения процесса оперативного сбора данных. Рекомендуется использовать данное обозначение, чтобы показать все дополнительные операции |
| 6. Передача из рук в руки | | Используется для обозначения передачи документа на бумажном носителе из рук в руки |
| 7. Передача по электронной почте | | Используется для обозначения передачи документа/информации по электронной почте |
| 8. Передача по телефону | | Используется для обозначения передачи информации по телефону |
| 9. Передача через электронную систему | | Используется для обозначения передачи информации в специальной электронной системе / программе |
| 10. Дополнительная информация | | Используется для обозначения любой текстовой дополнительной информации, имеющей существенное значение для анализа и проведения дальнейших улучшений |
| 11. Потери/несоответствия, проблемы | | Используется для обозначения выявленных проблем/нарушений/потерь в потоках и процессах. Цвет – красный. Цифрой обозначается порядковый номер |
| 12. Решения проблем | | Используется для обозначения решений проблем. Цвет – зеленый/голубой. Цифрой обозначается порядковый номер |

Приложение № 6
к методическим рекомендациям
по проведению карттирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»



Приложение № 7
к методическим рекомендациям
по проведению карттирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Шаблон таблицы для проведения анализа проблем с применением метода «5 почему?»

| Проблемы | Первопричины | Решения | Вклад в достижение цели |
|----------|--------------|---------|-------------------------|
| | | | |

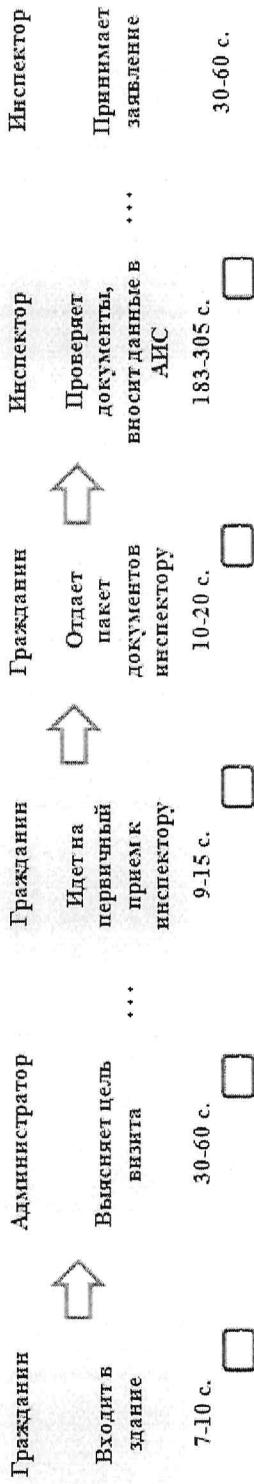
Приложение № 8
к методическим рекомендациям
по проведению карттирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Пример
20 марта 2020 года

Карта идеального состояния процесса «...»

| |
|------------------------|
| Исполнитель |
| Описание шага процесса |
| Продолжительность |

Карта идеального состояния процесса «Первичный прием граждан»



ВИП (время протекания процесса) – 630с - 1157с.

Приложение № 9
к методическим рекомендациям
по проведению карттирования процессов
в органах местного самоуправления
муниципального района
«Прохоровский район»

Пример
20 марта 2020 года

Карта целевого состояния процесса «...»

| | | |
|------------------------|--------------------|--------------------------|
| Исполнитель | Текстовое описание | Срок не регламентирован |
| Описание шага процесса | | <input type="checkbox"/> |
| Продолжительность | | <input type="checkbox"/> |



Срок по регламенту

Нет

Разработать опросный лист Экономия 13-6 с.

Карта целевого состояния процесса «Первичный прием граждан»

| |
|---------------------------------------|
| Систематизировать нумерацию кабинетов |
| Экономия 20-45 с. |

| |
|---------------------------------|
| Установить электронную очередь. |
| Повышение доверительности |

| |
|--|
| Расположить администратора сразу у входа |
| Экономия 5-180 с. |

