



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ПРОХОРОВСКИЙ РАЙОН»

Белгородской области

«16» декабря 201 г. 9

№ 640-р

Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов администрации муниципального района «Прохоровский район» и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании письма департамента экономического развития Белгородской области от 03.06.2019 г. №7-6-10/1778:

1. Утвердить методические рекомендации по осуществлению полномоченным подразделением (должностным лицом) администрации муниципального района «Прохоровский район» анализа действующих нормативных правовых актов администрации муниципального района «Прохоровский район» на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации) (прилагаются).

2. Отделу информации и взаимодействия со СМИ, общественными и религиозными организациями администрации Прохоровского района (Кашников А.Н.) обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте администрации муниципального района «Прохоровский район» в сети «Интернет» в раздел «Антимонопольный комплекс»: <http://admprohorovka.ru/devatelnost/ekonomika/antimonopolnyj-kompleks/>.

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
муниципального района
«Прохоровский район»
от «16» декабря 2019 года

№ 640-р

Методические рекомендации по осуществлению уполномоченным подразделением (должностным лицом) администрации муниципального района «Прохоровский район» анализа действующих нормативных правовых актов администрации муниципального района «Прохоровский район» на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях обеспечения соответствия действующих нормативных правовых актов администрации Прохоровского района (далее - действующие НПА), проектов нормативных правовых актов администрации Прохоровского района (далее - проекты НПА) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

1.2. Настоящие методические рекомендации определяют процедуры проведения анализа действующих НПА и проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.3. Понятия «антимонопольное законодательство», «антимонопольный комплаенс», «доклад об антимонопольном комплаенсе», «коллегиальный орган», «нарушение антимонопольного законодательства», «риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски»), «уполномоченное подразделение (должностное лицо)», «отчетный год» употреблены в настоящих методических рекомендациях в значении определенном пунктом 1.2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Прохоровского района, утвержденного постановлением администрации муниципального района «Прохоровский район» от 02 июля 2019 года № 616 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Прохоровский район»» (далее - положение об антимонопольном комплаенсе).

1.4. Под нормативным правовым актом понимается правовой акт, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение

и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные правовым актом.

1.5. Задачами анализа действующих НПА и проектов НПА являются:

- а) выявление и описание рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащихся в действующих НПА и проектах НПА;
- б) внесение предложений, рекомендаций, направленных на устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных в действующих НПА и проектах НПА.

1.6. Уполномоченное подразделение (юридический отдел комитета имущественных, земельных отношений и правового обеспечения администрации Прохоровского района) осуществляет анализ действующих НПА и проектов НПА на предмет вероятности наступления при их реализации неблагоприятных последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции (далее - риски нарушения антимонопольного законодательства, комплаенс-риски) вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в том числе положений статей 15, 16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

1.7. Анализ действующих НПА и проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства не осуществляется в отношении действующих НПА и проектов НПА, подготовленных администрацией Прохоровского района и содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.

2. Процедура проведения анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. При проведении уполномоченным подразделением (юридический отдел комитета имущественных, земельных отношений и правового обеспечения администрации Прохоровского района) ежегодного анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) разработка на основании информации структурных подразделений администрации Прохоровского района, а также при использовании справочных правовых систем исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Прохоровского района по состоянию на 1 мая отчетного года (далее - перечень НПА) с приложением к перечню НПА текстов таких НПА в редакции, актуальной на дату составления перечня (при этом в перечень не включаются действующие НПА о внесении изменений в нормативный правовой акт). Перечень НПА составляется по форме № 1 согласно приложению к настоящим методическим рекомендациям;

2) размещение до 1 июня отчетного года на официальном сайте органов местного самоуправления Прохоровского района Белгородской области в сети «Интернет»:

Форма № 8

УТВЕРЖАЮ

глава администрации
муниципального района

«Прохоровский район»

С.М. Каннишев

« _____ » _____ 20 _____ года

Сводный доклад

о результатах анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального района

«Прохоровский район» на предмет выявления

рисков нарушения антимонопольного законодательства

за 20 _____ год

№ п/п	Наименование проекта НПА	Участник публичных консультаций, представивший замечания и предложения в рамках анализа проекта НПА на предмет его влияния на конкуренцию (указать наименование хозяйствующего субъекта, иной организации, ФИО гражданина Российской Федерации)	Номер подпункта, пункта, части, статьи проекта НПА и их содержание, способствующие созданию условий для проявления комплаенс-рисков (по мнению анкетирруемого - п.3 анкеты участника публичных консультаций в рамках анализа проекта НПА)	Возможные негативные последствия для конкуренции в случае принятия нормативного правового акта в данной редакции (по мнению анкетирруемого - п.6 анкеты участника публичных консультаций в рамках анализа проекта НПА)	Сведения о принятии / передаче мер (с указанием сроков принятия мер, обоснованием принятого решения)

Примечание: в настоящем сводном докладе включены проекты НПА, по которым получены замечания и предложения организаций и граждан в ходе публичных консультаций в рамках анализа проектов НПА на предмет их влияния на конкуренцию и выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, из числа проектов НПА, разработанных за отчетный год.

Руководитель уполномоченного подразделения (должностное лицо)

подпись

И.О. Фамилия

Обоснование

необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию

<i>(наименование проекта нормативного правового акта администрации Прохоровского района)</i>
<i>(наименование структурного подразделения администрации Прохоровского района, подготовившего данный проект нормативного правового акта)</i>
1. Обоснование необходимости принятия нормативного правового акта (основания, концепция, цели, задачи, последствия принятия):
2. Информация о влиянии положений проекта нормативного правового акта на состояние конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Прохоровского района (окажет/не окажет, если окажет, укажите какое влияние и на какие товарные рынки):
3. Информация о положениях проекта нормативного правового акта, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Прохоровского района (отсутствуют/присутствуют, если присутствуют, отразите короткое обоснование их наличия):

- в разделе «Новости» уведомления о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию по форме № 2 согласно приложению к настоящему методическим рекомендациям (далее – уведомление о публичных консультациях в рамках анализа действующих НПА);

- в разделе «Антимонопольный комплаенс» следующих документов в формате word:

а) уведомление о публичных консультациях в рамках анализа действующих НПА;

б) анкета участника публичных консультаций, проводимых посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию по форме № 3 согласно приложению к настоящему методическим рекомендациям (далее - анкета участника публичных консультаций в рамках анализа действующих НПА);

в) перечень НПА с приложением текстов действующих НПА (в формате word) в редакции, актуальной на дату составления перечня (при этом в перечень не включаются действующие НПА о внесении изменений в нормативный правовой акт).

Перед размещением на официальном сайте администрации Прохоровского района Белгородской области:

- в уведомлении о публичных консультациях в рамках анализа действующих НПА должны быть заполнены: наименование структурного подразделения администрации Прохоровского района, адрес электронной почты, на который участники публичных консультаций будут направлять замечания и предложения, сроки приема замечаний и предложений, место размещения в сети Интернет приложений к уведомлению о публичных консультациях в рамках анализа действующих НПА (с указанием полной ссылки, ФИО, должности, телефона контактного лица), а также сроки размещения на официальном сайте администрации Прохоровского района Белгородской области в разделе «Антимонопольный комплаенс» сводного доклада о результатах анализа действующих нормативных правовых актов администрации Прохоровского района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (в составе ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе);

- в анкете участника публичных консультаций в рамках анализа действующих НПА должны быть заполнены: почтовый адрес администрации Прохоровского района, адрес электронной почты, на которые участники публичных консультаций будут направлять замечания и предложения, сроки приема замечаний и предложений.

Кроме размещения на официальном сайте администрации Прохоровского района Белгородской области, в целях обеспечения результативного анализа действующих НПА уполномоченному подразделению

(должностному лицу) администрации Прохоровского района рекомендуется направить уведомление о публичных консультациях в рамках анализа действующих НПА и прилагаемые к нему документы в коллегияльный орган;

3) осуществление до 1 сентября отчетного года сбора и анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню НПА на предмет их влияния на конкуренцию, информирование структурных подразделений администрации Прохоровского района, ответственных за реализацию действующих НПА, о представленных замечаниях и предложениях.

По результатам анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан структурное подразделение администрации Прохоровского района до 15 сентября отчетного года направляет в юридический отдел комитета имущественных, земельных отношений и правового обеспечения администрации Прохоровского района сведения (предложения) о мерах с указанием сроков их принятия, обоснованием принимаемых решений для включения в сводный доклад о результатах анализа действующих нормативных правовых актов администрации Прохоровского района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. Варианты таких мер могут быть:

- внесение изменений в действующий НПА;
 - признание действующего НПА утратившим силу;
 - признание действующего НПА утратившим силу и подготовка проекта нового нормативного правового акта;
 - сохранение действующего правового регулирования;
- 4) представление до 1 октября отчетного года главе администрации Прохоровского района сводного доклада о результатах анализа действующих нормативных правовых актов администрации Прохоровского района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – сводный доклад о действующих НПА) (по форме № 4 согласно приложению к настоящему методическим рекомендациям). В сводном докладе о действующих НПА отражаются действующие НПА, по которым в ходе публичных консультаций получены замечания и предложения организаций и граждан.

2.2. Структурными подразделениями администрации Прохоровского района, ответственными за реализацию действующих НПА, в течение отчетного года осуществляется анализ практики их применения на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В случае выявления в практике применения действующих НПА рисков нарушения антимонопольного законодательства, структурное подразделение администрации Прохоровского района под контролем юридического отдела комитета имущественных, земельных отношений и правового обеспечения администрации Прохоровского района принимает меры, направленные на их устранение. Варианты таких мер могут быть:

Анкета

участника публичных консультаций, проводимых посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию

1. Общие сведения об участнике публичных консультаций

Наименование хозяйствующего субъекта (организации)	
Сфера деятельности хозяйствующего субъекта (организации)	
ИНН хозяйствующего субъекта (организации)	
ФИО участника публичных консультаций	
Контактный телефон	
Адрес электронной почты	

2. Общие сведения о проекте нормативного правового акта

(наименование проекта нормативного правового акта администрации муниципального района «Прохоровский район» заполняет структурное подразделение администрации Прохоровского района до размещения формы на официальном сайте)

1. Могут ли положения проекта нормативного правового акта оказать влияние на конкуренцию на рынках товаров, работ, услуг Прохоровского района?
2. Присутствуют ли в проекте нормативного правового акта положения, которые могут оказать негативное влияние на конкуренцию на рынках товаров, работ, услуг Прохоровского района?
3. Какие положения проекта нормативного правового акта могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Прохоровского района? Укажите номер подпункта, пункта, части, статьи проекта нормативного правового акта и их содержание.
4. На каких рынках товаров, работ, услуг может ухудшиться состояние конкурентной среды в результате принятия нормативного правового акта?

5. Какие положения антимонопольного законодательства могут быть нарушены?

6. Какие возможны негативные последствия для конкуренции в случае принятия нормативного правового акта в данной редакции?

7. Ваши замечания и предложения по проекту нормативного правового акта в целях учета требований антимонопольного законодательства:

Замечания и предложения принимаются по адресу: _____, а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема замечаний и предложений: с _____ 20 ____ года по _____ 20 ____ года.

Уведомление

о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию

(наименование структурного подразделения администрации Прохоровского района)

уведомляет о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проекту

(наименование нормативного правового акта администрации Прохоровского района)

на предмет его влияния на конкуренцию

В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои замечания и предложения по проекту нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию.

Замечания и предложения принимаются по адресу: _____, а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема замечаний и предложений: с _____ 20 _____ года по _____ 20 _____ года.

С учетом анализа поступивших замечаний и предложений будет подготовлен сводный доклад о результатах анализа проектов нормативных правовых актов администрации Прохоровского района, подготовленных _____.

Прохоровского _____ (наименование структурного подразделения администрации Прохоровского района, действующих нормативных правовых актов) **администрации Прохоровского района** на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства за _____ год *(указывается отчетный год)*, который до 10.02.20 _____ *(указывается год, следующий за отчетным)* в составе ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе будет размещен на официальном сайте администрации Прохоровского района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

К уведомлению прилагаются:

1. Анкета участника публичных консультаций в формате word.
 2. Текст проекта нормативного правового акта в формате word.
 3. Текст действующего нормативного правового акта в формате word (если проектом анализируемого нормативного правового акта вносятся изменения).
 4. Обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию, в формате word.
- Место размещения приложений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - официальный сайт администрации Прохоровского района), раздел «Антимонопольный комплаенс»: <http://admprohorovka.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens/>

Контактное лицо:

ФИО, должность, контактный телефон.

Режим работы:

с 8-00 до 17-00, перерыв с 12-00 до 13-00

- внесение изменений в действующий НПА;
- признание действующего НПА утратившим силу;
- признание действующего НПА утратившим силу и подготовка проекта нового нормативного правового акта.

2.3. Сводный доклад о действующих НПА включается в ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе, который утверждается коллегиальным органом и до 10 февраля года, следующего за отчетным, направляется в управление экономического развития администрации Прохоровского района, размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Прохоровский район Белгородской области в разделе «Антимонопольный комплаенс» (пункт 7.4 положения об антимонопольном комплаенсе).

2.4. Сводный доклад о действующих НПА используется для подготовки (корректировки) карты комплаенс-рисков администрации Прохоровского района, плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Прохоровского района, определения (корректировки) целевых значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Прохоровского района.

3. Процедура проведения анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. При проведении анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации Прохоровского района, ответственными за подготовку проектов НПА, под контролем юридического отдела комитета имущественных, земельных отношений и правового обеспечения администрации Прохоровского района реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации Прохоровского района:

- в разделе «Новости» уведомления о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию по форме № 5 согласно приложению к настоящему методическим рекомендациям (далее – уведомление о публичных консультациях в рамках анализа проекта НПА);
- в разделе «Антимонопольный комплаенс» следующих документов в формате word:

- а) уведомление о публичных консультациях в рамках анализа проекта НПА;
- б) анкета участника публичных консультаций, проводимых посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию по форме № 6 согласно приложению к настоящему методическим

рекомендациям (далее - анкета участника публичных консультаций в рамках анализа проекта НПА);

в) проект НПА;

г) действующий НПА, в который вносятся изменения проектом НПА (в случае внесения изменений);

д) обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию, по форме № 7 согласно приложению к настоящему методическим рекомендациям (далее - обоснование).

Перед размещением на официальном сайте администрации Прохоровского района Белгородской области:

- в уведомлении о публичных консультациях в рамках анализа проекта НПА должны быть заполнены: наименование администрации Прохоровского района, почтовый адрес администрации Прохоровского района, адрес электронной почты, на которые участники публичных консультаций будут направлять

замечания и предложения, сроки приема замечаний и предложений, место размещения в сети Интернет приложений к уведомлению о публичных консультациях в рамках анализа проекта НПА (с указанием полной ссылки), ФИО, должность, телефон контактного лица, а также сроки размещения на официальном сайте администрации Прохоровского района в разделе «Антимонопольный комплекс» сводного доклада о результатах анализа проектов нормативных правовых актов администрации Прохоровского района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (в составе ежегодного доклада об антимонопольном комплексе);

- в анкете участника публичных консультаций в рамках анализа проекта НПА должны быть заполнены: почтовый адрес администрации Прохоровского района, адрес электронной почты, на которые участники публичных консультаций будут направлять замечания и предложения, сроки приема замечаний и предложений.

Рекомендуемый срок проведения публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта НПА на предмет его влияния на конкуренцию – не менее 10 рабочих дней.

Указанные публичные консультации рекомендуется проводить на завершающем этапе разработки проекта НПА после проведения правовой экспертизы в администрации Прохоровского района. При разработке проекта НПА с короткими сроками утверждения, определенными правовыми актами, поручениями Президента и Правительства Российской Федерации, Губернатора и Правительства области, актами реагирования контрольно-надзорных органов допускается проведение данных публичных консультаций проектов НПА параллельно с процессом согласования проекта НПА;

2) сбор и анализ поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту НПА на предмет его влияния на конкуренцию.

Форма № 4

УТВЕРЖАЮ

глава администрации
муниципального района

«Прохоровский район»

С.М. Каннишев

20 ____ года

Сводный доклад

о результатах анализа действующих нормативных правовых актов администрации муниципального района «Прохоровский район» округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

Период проведения публичных консультаций: с 1 июня по 1 сентября 20__ года

№	п/п	Реквизиты и наименование действующего НПА	Участник публичных консультаций, представивший замечания и предложения в рамках анализа действующих НПА на предмет их влияния на конкуренцию (указать наименование хозяйствующего субъекта, иной организации, ФИО гражданина Российской Федерации)	Номер подпункта, пункта, части, статьи действующего НПА и их содержание, способствующие созданию НПА в их содержании,	Возможные негативные последствия для конкуренции в случае сохранения действующей редакции нормативного правового акта (по мнению анкетировавшего – в анкете участника публичных консультаций в рамках анализа действующих НПА)	Сведения о принятых / предлагаемых мерах (с указанием мер, принятых мер, обоснованием принятия мер)

Примечание: в настоящих сводный доклад включены действующие НПА, по которым получены замечания и предложения организаций и граждан в ходе публичных консультаций в рамках анализа действующих НПА на предмет их влияния на конкуренцию, из числа действующих НПА, включенных в перечень НПА, который ежегодно разрабатывается в соответствии с подпунктом в) пункта 3.4 постановления администрации муниципального района «Прохоровский район» от 02 июля 2019 года № 616 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Прохоровский район»».

Руководитель уполномоченного подразделения (должностное лицо)

подпись

И.О. Фамилия

